

枞阳县自然资源和规划局关于印发枞阳县日常变更调查实施方案(试行)的通知

枞自然资规〔2023〕141号

各自然资源和规划所，局机关相关股室、局属事业单位：

根据《安徽省自然资源厅关于印发安徽省日常变更调查实施方案(试行)的通知》(皖自然资调〔2023〕1号)和《铜陵市自然资源和规划局关于印发铜陵市日常变更调查实施方案(试行)的通知》(铜自然资规〔2023〕206号)要求，为健全我县自然资源监测体制，提高调查监测服务保障能力，县自然资源和规划局制定了《枞阳县日常变更调查实施方案(试行)的通知》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2023年7月21日

枞阳县日常变更调查实施方案（试行）

年度国土变更调查工作是自然资源各项工作的基础，为建立日常变更机制，提高调查监测服务保障能力，履行“严守资源安全底线，优化国土空间格局，促进绿色低碳发展，维护资源资产权益”的工作职责，进一步优化我县国土变更调查工作模式，结合《铜陵市日常变更调查实施方案(试行)》和我县实际，制定本方案。

一、工作目标

掌握全县土地利用现状变化情况，聚焦年度国土变更调查工作中存在的问题与难点，按照“日常举证、季度汇总、年底更新”的原则，做好与耕地保护监督、国土空间用途管制、执法监察等部门的协同共享，服务自然资源“批、供、用、补、查”日常监管的需要，服务新增耕地等项目验收备案、耕地“非农化”“非粮化”预警风险研判等工作需要；分散年度变更调查工作量，将日常变更调查与年度国土变更调查工作进行有效衔接，年底统一纳入当年度国土变更调查数据库，解决因农时原因年底无法举证问题，改变年底集中变更时间紧、任务重的局面。

二、工作任务和调查范围

查清全县土地利用现状变化情况，以县为单位，按照国土变更调查数据汇总的要求，逐级汇总每块土地的利用变化

情况，按照上报的时间和要求，形成土地利用变化汇总结果。

日常变更的范围包括：一是项目管理涉及地类变更，二是监测监管涉及地类变更，三是地方自主变更。项目管理类主要包括新增耕地项目、城乡建设用地增减挂钩、国土空间生态修复、废弃矿山治理等项目涉及的地类变更；监测监管类主要包括 2023 年上半年自然资源监测、土地卫片执法检查、耕地卫片监督、永久基本农田划定成果核实处置、林草湿调查监测、省级季度监测、其他自然资源业务管理等涉及的地类变更；地方自主变更类主要包括各地在日常监测、巡查等工作中的发现的地类变更。

三、主要工作内容

（一）前期调查准备

按照市局日常变更调查工作总体部署和具体要求，我县要加强组织领导，建立工作专班，制定实施方案，确定技术队伍，准备调查所需的有关设备，开展技术培训，做好各项前期准备工作。

（二）资料领取与收集

市局统一领取部、省厅下发的遥感监测资料，及时分发给县局。县局收集以下资料：调查监测（自然资源部下发的监测监管图斑，一年两次下发监测发现的地类变化信息，分别为上半年地类变化监测和年度国土变更调查监测图斑，还有，省级下发提取一、三季度监测图斑）、增减挂钩项目（增减挂项目拆旧区和建新区矢量数据）、新增耕地项目（新增耕

地竣工最终的范围线矢量数据)、生态修复(实施生态修复项目矢量范围)、开发利用(土地供应矢量数据)、执法监督(卫片执法、耕地卫片及违法用地整改等需要纳入变更调查矢量数据)、用地审批(临时用地、设施农用地、批准实施的农用地转用以及耕地提质改造、耕地进出平衡等用地报批矢量数据)、林地审批(林地报批矢量数据)、不动产登记(不动产登记宗地矢量数据)、国土绿化(实施国土绿化项目矢量数据)、林草湿调查(林草湿调查监测数据)、高标准农田(实施高标准农田建设项目矢量数据)、生态退耕(退耕还林、还草、还湖矢量数据)、河湖治理(河湖治理项目矢量数据)。

(三) 县级调查

1.制作工作底图

以上一年度国土变更调查成果数据为基础,叠加部、省下发的各类监测监管数据,本地区自然资源管理业务中发现的地类变化信息数据,以及承诺举证图斑、跟踪监测图斑、年度国土变更调查因季节原因无法举证图斑等信息数据,制作日常变更调查工作底图。

2.初步分析研判

确定日常变更图斑范围后,应对图斑进行初步梳理分析,耕保部门对耕地流出流入,执法部门对新增建设用地进行分析研判。对于地类和范围变化已确定的,同步开展举证工作;对于持续变化图斑,予以说明转入下一批次日常变更进行跟踪。

3.外业调查与举证

利用国土调查云平台日常变更模块开展变化图斑实地举证。按照以实地现状认定地类的原则，逐图斑调查并记录地类、范围、权属、种植属性、城镇村属性等信息，对需要举证的图斑，实地拍照举证，并做好与内业上图建库工作的衔接。针对稻虾养殖水田等需要在合适季节开展调查举证的图斑，根据需求及时完成调查举证工作。

杜绝弄虚作假，确保日常变更成果质量。一是举证成果要反映变化图斑全貌；二是突出重点，重点反映该图斑实地现状地类，耕地图斑应能清楚反映种植作物或耕作条件，设施农用地图斑应能清楚反映内部种植或养殖特征等；三是控制举证照片数量，用尽量少的照片反映足够多的信息。

日常变更不得采用承诺举证、类举等方式进行日常变更举证，未举证的暂不纳入日常变更成果。

4.成果信息共享

在调查过程中，基层所要全程介入，对耕地变化、新增建设用地等情况，县级调查部门经实地核查后，于2个工作日内将有变化图斑信息分别抄告属地所（抄告格式见附件），属地所认为有争议的图斑，上报耕保、执法等部门再次组织核查。耕保部门对耕地变化情况及原因进行分析，排查整改耕地违法违规转为其他农用地的情况；执法部门梳理国土利用动态全覆盖遥感监测发现的新增建设用地图斑，并将整改结果反馈调查部门。对最后上图入库的图斑仍有不同意见的，

以分管领导牵头会商的结果上报。

5.内业数据库建设

在外业调查举证完成后，按照《国土调查数据库更新数据规范》，套合上年度国土变更调查数据库、坡度图等基础数据，优化变化图斑边界，确定耕地坡度级和田坎系数，计算图斑面积，补充记录数据年份、调查月份，以及调查举证、数据库建库人员、单位等属性信息，生成日常变更调查更新数据增量包。开展增量包数据质量检查，确保与上年度国土调查数据库相衔接。其中，同一地块在同一调查年度内发生两次及以上变化的，按最新一次调查认定的地类进行更新。

（四）成果质量管理

按照分级分阶段负责的原则开展日常变更成果质量核查。县三调办对日常变更调查成果的真实性负责，对日常变更成果进行100%自检，确保图、数、表与实地一致。成果经县局主要负责人签字确认后，上报市局复检。

（五）与年度国土变更调查及林草湿调查的衔接

日常变更调查图斑经省、国家级核查后，核查成果以单独图层方式暂存在国土调查数据库中，年底开展年度国土变更调查时，日常变更调查成果与遥感监测影像特征一致的，直接纳入年度国土变更调查，不再重复举证。

按照《自然资源部 国家林业和草原局关于开展2023年全国森林、草原、湿地调查监测工作的通知》（自然资发〔2023〕78号）要求，做好林草湿调查监测衔接工作。林地、草地、

湿地地类变化图斑，涉及林地、草地、湿地转入转出的，应与林草主管部门共同审核确认后，纳入国土变更调查。涉及《自然资源部 国家林业和草原局关于以第三次全国国土调查成果为基础明确林地管理边界规范林地管理的通知》（自然资发〔2023〕53号）明确要调整分类的地块，应实地调查举证。

（六）调查成果应用

我县以季度为周期，向市、省级汇交日常变更调查成果。以季度为周期开展统计分析，分析地类现状变化及原因，分析用地流向，对耕地保护、规划实施等提出决策分析的信息，对涉及“非农化”、触及红线的信息开展预警。县局将对通过核查的成果进行汇总，并与上一年度变更调查成果对比，形成分析报告，向相关部门函告并推送日常变更调查主要成果数据，充分发挥调查监测成果作用，为自然资源管理和决策提供数据支撑。

四、组织实施

（一）任务分工

县局调查监测股负责全县日常变更调查组织实施、方案制定、技术指导培训、县级基础资料的收集与分发、工作的协调与调度，成果县级自检、成果汇总与分析等工作。县局利用、管制、修复、耕保、执法、土地整理、登记、森林等相关股室负责提供批准备案的资料和数据信息。依工作职责指导各乡镇及时整改日常变更调查中发现的问题。

县局全面负责辖区内的日常变更调查工作，完成数据收集、外业举证、内业建库等各项工作，配合上级开展成果的核查整改工作，并做好与年度国土变更调查的衔接。

（二）进度安排

省厅4月、7月、10月下发上季度遥感监测图斑数据，我县在收到监测图斑后立即开展工作，并于7日内向市局上报日常变更调查成果，市级复检后有问题的返回县（区）整改，无问题的上报省厅核查。

五、保障措施

（一）提高思想认识，加强组织领导

日常变更调查有助于及时发现、预警、整改自然资源管理尤其是耕地保护中存在的问题，通过有效衔接年度国土变更调查，可以减轻年底集中变更压力，满足适时举证需求。①各基层所要及时向同级党委、政府汇报，加强对调查工作的组织领导；②各股室形成工作合力，以工作任务为重心，共同推动日常变更工作的顺利开展；③主动加强与农业、水利等部门沟通协调，及时获取调查、核查所需资料，充分发挥部门联动效力，为顺利完成日常变更调查工作打好基础。

（二）强化技术保障，严格成果质量

通过政府采购方式选择技术能力强、信誉好、质量优的作业单位承担国土变更调查具体技术工作，将日常变更调查任务纳入其中。在开展调查工作前，县局应对参加调查的人员进行培训，明确调查任务和主要内容、统一地类认定标准

和成果要求，规范作业程序和调查方法、确定调查原则和工作纪律，保证调查工作进度，确保年度变更调查成果质量。

（三）科学合理测算，足额落实经费

县局按照《土地调查条例》中关于调查经费的有关规定，向县政府报告，争取支持，加强与同级财政部门沟通，参考《安徽省省级自然资源调查监测项目支出标准（试行）》，将日常变更调查与年度国土变更调查工作统筹考虑，将所需资金列入相应年度财政预算，足额保障、按时拨付，保障工作顺利进行。

（四）强化风险意识，严守安全底线

县局各股室和各基层所要加强保密教育，增强保密意识，强化保密责任，落实保密管理各项要求，确保数据资料安全。同时，在外业调查过程中严格落实好安全生产的各项规定。

附：2023 年度日常变更调查抄告单

编号：_____

_____：

现将 2023 年度日常变更调查__年__月__日外业核实后发现的（耕地变化、或疑似新增建设用地情况）抄告你单位，请尽快组织核实。整改结果于__年__月__日前反馈我单位。

附：日常变更调查图斑明细表

调查监测股

__年__月__日

日常变更调查图斑明细表

序号	变更前图斑标识码	变更前地类代码	变更后地类代码	面积	备注