

# 枞阳县低收入人口认定及救助实施细则 (暂行)

## 第一章 总 则

第一条 为规范低收入人口认定和救助工作，完善分层分类、城乡统筹的社会救助体系，根据安徽省民政厅等 14 部门《关于印发〈安徽省低收入人口认定及救助暂行办法〉的通知》(皖民社救字〔2021〕78 号)和铜陵市民政局等 14 部门《关于印发〈铜陵市低收入人口认定及救助实施细则〉的通知》(铜民〔2021〕20 号)等有关政策规定，结合我县实际，制定本细则。

第二条 低收入人口主要包括以下对象：

(一) 低保对象。指按规定程序纳入最低生活保障范围的家庭或个人。

(二) 特困人员。指按规定程序纳入特困人员救助供养范围的老年人、残疾人和未成年人。同时符合特困人员救助供养条件和孤儿、事实无人抚养儿童认定条件的未成年人，选择申请纳入孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障范围的，不再认定为特困人员。

(三) 低保边缘家庭及防止返贫监测对象。低保边缘家庭是指不符合最低生活保障、特困人员救助供养条件，家庭人均收入低于我县最低生活保障标准 1.5 倍，且财产状况符合低保边缘家庭认定相关规定的家庭。防止返贫监测对象是指乡村振兴部门认定的脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户。

（四）支出型困难家庭。指不符合最低生活保障、特困人员救助供养条件，家庭人均年收入低于上年度我县居民人均可支配收入，因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减，导致家庭人均年收入在扣减认定的因病因灾因意外事故等刚性支出后低于我县年最低生活保障标准，同时财产状况符合支出型困难家庭认定相关规定的家庭。

（五）其他低收入人口。指县人民政府确定的其他特殊困难家庭或者人员。

第三条 县民政局负责低收入人口认定审核确认的监督指导工作。乡镇人民政府（县经开区）应建立党（工）委领导、政府（县经开区）负责，部门参与的低收入人口认定的审核确认制度。

第四条 乡镇人民政府（县经开区）负责低收入人口认定的受理、初审和审核确认工作。村（居）民委员会协助做好相关工作。

县乡村振兴局认定的脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户，乡镇人民政府（县经开区）不再重新审核确认。

第五条 县教体、公安、民政、财政、人力资源与社会保障、房产服务、农业农村、卫生健康、应急管理、医疗保障、乡村振兴、数据资源管理和工会、残联等部门，按照各自工作职责负责低收入人口救助帮扶工作。

第六条 加强资金保障。本着“量力而行、尽力而为”的原则，全面保障低收入人口救助帮扶，加强专项社会救助资金保障，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

## 第二章 认定机制

第七条 低收入人口认定分为依申请认定和直接认定两种方式。

第八条 低保对象的认定实行依申请认定。认定程序和动态调整程序按照最低生活保障工作的相关规定执行。

第九条 特困人员的认定实行依申请认定。认定程序和动态调整程序按照特困人员认定办法的相关规定执行。

第十条 低保边缘家庭的认定实行依申请认定和直接认定相结合的认定方式。

（一）依申请认定。认定程序和动态调整程序按照低保边缘家庭认定的相关规定执行。不予认定的，社会救助审核确认机关应当在作出决定 5 个工作日内，书面告知申请人或者其代理人并说明理由。

（二）直接认定。社会救助审核确认机关在开展最低生活保障申请审核确认工作中，发现申请人不符合最低生活保障条件但符合低保边缘家庭认定条件的，应当在做出不予最低生活保障决定后的 3 个工作日内，直接将其认定为低保边缘家庭。

对低保边缘家庭，社会救助审核确认机关应当自认定之日起每年进行一次复核，视家庭困难状况变化情况予以动态调整认定。

第十一条 防止返贫监测对象的认定实行直接认定。县民政局应当通过社会救助大数据平台，每月与乡村振兴局共享的救助帮扶信息进行交叉比对一次，获得脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户动态信息数据，直接将未纳

入低收入人口范围的脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户认定为低收入人口，或对已认定对象进行动态调整认定。

第十二条 支出型困难家庭的认定实行依申请认定和直接认定相结合的认定方式。

（一）依申请认定。申请、受理、家庭经济状况（共同生活家庭成员拥有的全部家庭收入、家庭财产和因病因灾因意外事故等刚性支出情况）调查、审核确认等认定程序按照支出型困难家庭认定的相关规定执行。不予认定的，社会救助审核确认机关应当在作出决定后的3个工作日内，书面告知申请人或者其代理人并说明理由。

（二）直接认定。社会救助审核确认机关在开展临时救助申请审核确认工作中，发现申请人符合支出型困难家庭认定条件的，应当直接将其认定为支出型困难家庭。

对支出型困难家庭，社会救助审核确认机关应当自认定之日起每年进行一次复核，视家庭困难状况变化情况予以动态调整认定。

第十三条 本细则所称因病因灾因意外事故等刚性支出，主要包括下列支出：

（一）医疗费用支出。指家庭成员患病在医保定点医疗机构发生的，扣除各种医疗保险报销、医疗救助、慈善救助部分后，政策范围内个人支付的医疗费用。原则上依据票据认定。

（二）教育费用支出。指家庭成员就读于国内幼儿园和全日制学历教育阶段个人负担的保教费或学费、住宿费，原

则上按就读学校教育主管部门提供的基准定额认定。就读民办学校（幼儿园）的，按当地同类公办学校（幼儿园）费用标准认定。

（三）残疾康复费用支出。指残疾人用于基本康复训练、购买必要的辅助器具等，在扣除政府补助、慈善救助和商业保险补偿后个人实际支付的费用。残疾人的基本康复训练和辅助器具的范围按照有关残疾人基本康复服务目录及残疾人辅助器具购买补贴产品目录确定。具体费用依据票据认定。

（四）因灾、因意外事故费用支出。指因交通事故、火灾、爆炸、溺水、人身伤害等意外事件，造成家庭财产重大损失或人员伤亡，扣除各种赔偿、保险、社会帮扶资金后，用于家庭恢复基本生活所必需的费用。

（五）县民政部门认定的其他刚性支出。

以上支出按照申请人提出申请前 12 个月的支出总额计算。

第十四条 社会救助审核确认机关应当在做出予以认定决定后的 5 个工作日内，将低收入人口基本信息录入社会救助大数据平台，并标明低收入人口类别（属多种类别的，分别予以标明），同步向教育、人力资源与社会保障、房产服务、卫生健康、应急管理、医疗保障等社会救助管理部门以及数据资源管理部门推送。

低收入人口基本信息格式遵循省民政厅规范要求。

### 第三章 救助帮扶

第十五条 低收入人口救助帮扶以满足家庭基本生活为目标，依托现有社会救助制度，根据家庭困难类型给予相

应救助。已认定为低保对象、特困人员的，按照现有政策执行。

**第十六条 基本生活救助。**对低保边缘家庭中的重残人员、重病患者以及县民政部门规定的其他特殊困难人员，经本人申请，符合条件的参照“单人户”纳入低保范围。重残人员是指持有中华人民共和国残疾人证的一级、二级重度残疾人和三级智力残疾人、三级精神残疾人。重病患者是指患有县有关部门认定的重特大疾病的人员。

**第十七条 医疗救助。**完善分类资助参保,对特困救助供养对象全额资助，对其他救助对象予以差额资助，稳步实现参保全覆盖。对救助对象医疗救助参照《枞阳县 2021 年困难人员救助暨困难职工帮扶工程之城乡医疗救助实施方案》（铜医保办〔2021〕30 号）文件执行，如遇国家、省市政策调整时适时进行调整。

**第十八条 住房救助。**符合我市住房保障准入条件的低收入家庭，通过自愿申请选择保障性住房实物配租或发放租赁补贴的，实现应保尽保；对符合条件的低保家庭和特困人员救助供养对象，发放 90%的租金补贴；对符合条件的低保边缘家庭和支出型困难家庭，发放 80%的租金补贴。对农村低收入家庭符合住房安全保障条件的，按农村危房改造政策给予救助。

**第十九条 教育救助。**将符合条件的低收入人口中的适龄学前儿童纳入学前教育资助范畴；低收入人口中的义务教育阶段学生可享受家庭经济困难学生生活费补助；低收入人口中的普通高中、中职学校以及本专科学校的在籍在校学生

可申请享受国家助学金资助；对低收入人口中的在籍在校学生，义务教育阶段免除学杂费、免费提供国家规定课程教科书，中职学生免除学费；低收入人口中的在籍在校本专科及以上学生，可申请生源地信用助学贷款。

**第二十条 就业援助。**对劳动年龄内的低收入人口中有劳动能力、有就业意愿并处于失业状态的家庭成员，按规定落实创业扶持、税费减免、技能培训、劳务输出、产业扶持、就业帮扶车间等载体吸纳、以工代赈带动、公益性岗位安置等扶持政策，帮助其积极就业。对经申请认定为就业困难人员并灵活就业的低收入人口，按规定发放灵活就业社会保险补贴。

**第二十一条 受灾人员救助。**对遭遇自然灾害的低收入人口，按现行自然灾害救助政策给予救助。

**第二十二条 困难职工帮扶。**对低收入人口中符合条件的下岗失业或其他原因造成生活困难职工，落实困难职工救助政策。

**第二十三条 急难社会救助。**对遭遇突发性、紧迫性、灾难性困难或突发公共事件等导致基本生活出现严重困难，靠自身和家庭无力解决，其他社会救助制度暂时无法覆盖或救助之后生活仍有困难的低收入人口，及时给予急难型临时救助、生活无着流浪乞讨人员救助或支出型临时救助。

**第二十四条 其他救助帮扶。**对符合条件的低收入人口，给予基本殡葬服务费用减免。鼓励有条件的地方将困难残疾人生活补贴延伸至低收入人口，并提供必要的康复救助服务。加大政府购买服务力度，对低收入人口中生活不能自理的老

年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务。支持引导公民、法人和其他组织等社会力量，通过捐赠、设立帮扶项目、创办服务机构、提供志愿服务等方式，参与救助帮扶。

#### 第四章 管理监督 and 法律责任

第二十五条 建立低收入人口认定及救助档案分级管理制度。县有关部门和乡镇人民政府（县经开区）应当依法对传统载体材料和电子材料进行归档。档案应当完整、规范、安全，并按照有关规定保存或者销毁。电子档案应当来源可靠、程序规范、要素合规，与传统载体档案具有同等效力，可以以电子形式作为凭证使用。

第二十六条 县有关部门和乡镇人民政府（县经开区）应当设立举报监督电话，接受群众和社会监督。

第二十七条 采取虚报、隐瞒、伪造等手段骗取相关救助的，由县有关部门和乡镇人民政府（县经开区）取消其低收入人口认定资格，并追回非法获取的物资和救助金；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十八条 国家机关、企事业单位、社会团体、村（居）委会以及其他社会组织，没有如实提供低收入家庭及家庭成员的有关情况，或者出具虚假证明的，由相关部门依照法律法规和有关规定予以处理。

第二十九条 建立容错纠错机制，落实“三个区分开来”要求，对秉持公心、履职尽责但因客观原因出现失误偏差且能够及时纠正的经办人员可免于问责，激励工作人员担当作



为。

## 第五章 附 则

第三十条 本办法自发布之日起施行。