

枞阳县人民政府文件

枞政〔2022〕11号

枞阳县人民政府 关于印发枞阳县制造业提质扩量增效行动 方案（2022-2025年）的通知

各乡、镇人民政府，县经开区管委会，县直各有关部门：

《枞阳县制造业提质扩量增效行动方案（2022-2025年）》
经县政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2022年5月12日

（此件公开发布）

枞阳县制造业提质扩量增效行动方案 (2022—2025年)

为推动制造业高质量发展，加快打造制造强县，根据省、市有关文件精神，结合我县实际，特制定制造业提质扩量增效行动方案（2022-2025年）。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，持续深化供给侧结构性改革，不断提升制造业核心竞争力，以制造业高质量发展带动县域经济高质量发展。坚持一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业培育壮大，统筹推进制造强县、质量强县建设，深入实施优质企业引育、优势产业壮大、产学研协同创新、数字赋能、质量提升、绿色发展等“六大”行动，促进制造业提质扩量增效，为加快建设“工业强、县域富、生态优”的新阶段现代化美好枞阳提供强大动能。

二、发展目标

通过努力，到2025年，我县制造业高质量发展取得显著成效，产业基础高级化、产业链条现代化明显提高，营业收入努力实现倍增，制造业发展在全省A类县中实现争先进位，力争挺进全省制造业发展综合10强县（市）。

发展质量实现新提升。制造业投资年均增长15%，重点企业数字化、网络化、智能化、绿色化整体水平不断提高；企业创新能力进一步提高，规模以上制造业研究与试验发展（R&D）经费

支出占营业收入比重达 2%，推动一批企业获省、市级质量奖。

总量规模实现新突破。制造业增加值占地区生产总值比重超 35%。初步实现“5331”目标，即：年营业收入 5 个产业达到百亿元，3 个产业超二十亿元，3 户龙头企业达五十亿元，10 户重点企业超十亿元，在实际工作中力争完成更好，再上一个新台阶。

生产效益实现新跨越。全县规模以上工业亩均税收年增长在 10%以上，技改投资增长在 16%以上，制造业利润率提升到 8%以上，制造业全员劳动生产率超全省平均水平；规模以上工业单位增加值能耗每年下降 3.2%左右，完成省、市下达的目标任务。

三、重点任务

（一）实施优质企业引育行动

1. 强化市场主体培育。加快中小微企业梯度培育，充分发挥创新创业平台作用，每年新增注册企业 1000 家以上，净增规模以上工业企业 16 家左右，培育高新技术企业 5 家左右。（责任单位：县市场监管局、县经济和信息化局、县统计局、县科技局、各乡镇人民政府、县经开区管委会按职责分工负责；）将优质企业纳入重点培育名单，每年新增市级专精特新企业 5 家左右、省级专精特新企业 2 家左右，力争到“十四五”末新增国家级专精特新“小巨人”企业 2 家左右。（责任单位：县经济和信息化局、县经开区管委会按职责分工负责）

2. 推动优质企业上市。推动一批支撑工业强县的“王牌主力军”企业进入资本市场，到“十四五”末新增制造业上市企业 1 家、专精特新上市企业 1 家，区域性股权市场“专精特新板”挂牌企业 5 家以上。（责任单位：县经开区管委会、县财政局、县

地方金融监管局、县经济和信息化局、县融资担保公司按职责分工负责)

3. 坚持工业项目招引。坚持招大引强，紧盯世界 500 强、中国 500 强和大型国企、全国知名民企，高质量策划引进工业项目。完善“一事一议”工作机制，优化招商方式，推行专业招商，突出产业链招商、驻外招商，每年招引亿元以上工业项目 30 个以上。(责任单位：县招商服务中心、县发展改革委、产业链招商组、各乡镇人民政府、县经开区管委会按职责分工负责；)

(二) 实施优势产业壮大行动

4. 打造“2+4+X”产业体系。开展产业链补链延链固链强链行动，深入推进“三重一创”建设，构建各具特色、优势互补、结构合理加优质高效政务服务的产业发展生态，把战略性新兴产业打造成为优势产业和增长主动能，加快推动传统产业转型升级。深耕细作培育铝基新材料、绿色家居智造、纺织服装、汽车零部件、新型建材 5 个百亿产业以及新能源、大健康、电子信息、高端装备制造、农副产品加工等产业，其中，新能源、大健康、电子信息等产业到 2025 年达到二十亿级以上。(责任单位：县经开区管委会、县发展改革委、县经济和信息化局等按职责分工负责)积极推动奇瑞锂离子动力电池项目，高标准建设临江产业园。以枞阳枢纽港建设为契机，以盘活东方造船厂为抓手，重点发展船舶制造、装配式建筑、中高端装备制造等产业基地，培育形成新的经济增长点。(责任单位：县发展改革委、县临江产业园办公室、县经开区管委会、县经济和信息化局等按职责分工负责)

5. 培育壮大新兴产业。实施新兴产业强基工程，推行核心产

业链供应链链长制，开展供应链战略设计和精准施策，提高产业链供应链稳定性和现代化水平，推动全链条发展。聚焦打造枞阳绿色能源基地、创建省级大健康产业集聚区，加快推进中建材碲化镉发电玻璃项目、大中润高端医疗装备制造园建设。发展集成电路封装、LED 显示屏、晶体及新型元器件，进一步提升为长三角地区电子信息产业的配套能力，打造皖江流域电子基础材料及新型元器件产业基地。（责任单位：县发展改革委、县科技局、县经济和信息化局、县经开区管委会按职责分工负责）

（三）实施产学研协同创新行动

6. 推进创新创业平台建设。加快提升经开区科技创新能力，推进科技孵化器、“双创基地”等创新平台建设。（责任单位：县经开区管委会、县科技局、县经济和信息化局按职责分工负责）落实企业加大研发投入分类补助，加强对首台套重大技术装备的政策扶持，引导和支持企业加大研发投入，聚焦龙头企业，重点在铝基新材料、绿色家居智造产业体系中建设省级以上研发机构 1-2 家，构建以企业为主体的创新生态。到 2025 年，新认定省企业技术中心 2 个左右、省技术创新示范企业 2 家以上、省工程技术中心 1 家以上。（责任单位：县经济和信息化局、县科技局按职责分工负责）

7. 加强产学研协同创新。开展产学研协同技术转移转化专项行动，支持企业与中科大、同济大学等高校院所进行常态化合作，共建产业技术研发机构。借力区域协同创新联合体等平台，开展科技型企业攻坚行动，到 2025 年新认定高新技术企业 35 家以上，科技型中小企业 50 家以上。（责任单位：县科技局、县经开区管

委会按职责分工负责)

8. 促进科技成果转化应用。围绕铝基新材料、绿色家居智造、高端装备制造等战略性新兴产业，加强与 G60 科创走廊对接，强化对各类科技创新要素的集聚和配置，系统构建科技创新体系。支持龙头企业与高校院所联合，共建“一室一中心”，开发应用一批拥有自主知识产权的标志性重大科技成果。(责任单位：县科技局、县经开区管委会按职责分工负责)

(四) 实施数字赋能行动

9. 稳步推进制造业“四化”改造。以数字化、网络化、智能化、绿色化为重点，滚动推进新一轮技术改造，推动企业设备更新和技术升级。鼓励和支持重点企业实施机器换人，培育先进技术改造生产线，打造一批省级数字化车间和智能工厂，到 2025 年新增省级智能工厂 2 个以上、数字化车间 5 个以上。(责任单位：县经济和信息化局、县经开区管委会按职责分工负责)

10. 推动工业互联网创新发展。运用工业互联网改造提升传统产业、发展先进制造业，到 2025 年率先在绿色家居智造、新型建材等行业领域建成一批工业互联网平台，力争打造一批跨行业、跨领域的工业互联网平台。持续推动“皖企登云”提质扩面，定期组织企业与云资源深度对接，开展企业专业技术人才和高级管理人员工业互联网素质提升培训。(责任单位：县经济和信息化局、县数据资源局按职责分工负责)

11. 催生推广新模式新业态。开展智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等新模式新业态探索与推广，加快 5G 网络建设，推行智慧杆塔模式，实现工业园区、重

点乡镇 5G 网络全覆盖，到 2025 年，建成 2 个以上线上线下结合的新模式应用体验中心。（责任单位：县经济和信息化局、县数据资源局按职责分工负责）加快推进县经开区“智慧园区”等典型 5G 网络应用。（责任单位：县经开区管委会）

（五）实施质量提升行动

12. 深入推进制造业质量变革。倾力打造以技术、标准、品牌、服务为核心的质量优势，坚持以标准抢占行业话语权，鼓励企业参与制修订国家、行业标准。推进以“定标率、贯标率、达标率、首检合格率”为基础的企业标准化体系建设，认定一批标准化示范企业。（责任单位：县市场监管局、县经济和信息化局按职责分工负责）推广全面质量管理、精益管理、卓越绩效管理等先进质量管理方法，打造一批全省质量标杆。评选县长质量奖及其提名奖，争创市长质量奖、安徽省人民政府质量奖。（责任单位：县市场监管局）

13. 加快制造业产品提档升级。积极构建“设计+研发+用户体验”的企业创新设计体系，鼓励企业创建工业设计中心，提升企业品牌价值，到 2025 年，力争培育创建省级工业设计中心 5 个以上，争创国家级工业设计中心。积极开展服务型制造示范行动，大力推行柔性定制、总集成总承包、供应链管理、产品全生命周期管理等服务型制造新业态新模式，到“十四五”末，力争建成省服务型制造示范企业（平台）2 个以上。（责任单位：县经济和信息化局、县经开区管委会按职责分工负责）

14. 推进制造业品牌建设。实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，开展“皖美品牌示范企业”创建行动，培育认定一批

省级新产品、“安徽工业精品”、“皖美品牌示范企业”和“三品”示范企业。借力央视和世界制造业大会、中国品牌日、中小企业博览会等平台，开展品牌推广，鼓励县内企业积极参加“精品安徽·皖美智造”宣传活动，让更多产品畅销全国。（责任单位：县经济和信息化局、县市场监管局、县商务局按职责分工负责）

（六）实施绿色发展行动

15. 推进节能减碳协同增效。以“双碳”目标为引领，制定工业领域碳达峰实施方案。严格能效约束，推动重点领域节能降碳。避免“两高”项目盲目发展，推动落后产能淘汰，持续推进清洁生产改造，促进工业产业结构、生产方式向绿色低碳转型。

（责任单位：县发展改革委、县经济和信息化局、县生态环境分局按职责分工负责）

16. 推进绿色制造体系建设。建立县工业节能监察和诊断服务长效机制，加强对行业指导，不断提升绿色制造水平。鼓励企业完善工艺技术路线和布局，研发绿色设计产品，到2025年，新增省级绿色工厂2家左右，国家级绿色工厂争创实现突破。（责任单位：县经济和信息化局、县发展改革委按职责分工负责）开展以建设资源节约型、环境友好型为核心内容的绿色工业园区创建活动，培育发展一批绿色设计产品和绿色供应链管理企业及能效、水效“领跑者”企业，扎实推进绿色制造体系建设。（责任单位：县经开区管委会、县经济和信息化局、县发展改革委、县水利局按职责分工负责）

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立县制造业提质扩量增效行动计划

领导小组，县政府主要领导任组长，分管领导任副组长，县直有关单位主要负责同志为成员，统筹推进全县制造业提质扩量增效工作。领导小组定期召开会议，审议重大决策、重要工作安排，协调解决推进过程中的重大问题。

（二）强化要素保障。依法依规推动土地、资本、政策向优质企业、产业、园区“三集中”，用最快的速度让最好的企业和项目获得最优的资源要素。落实工业项目“标准地”出让有关规定，盘活腾出存量闲置、低效用地主要用于制造业发展。借助多层次资本市场，提升政府投资基金运营效率。坚持能耗指标围着项目走，全力保障重大制造业项目用能需求。完善财政支持制造业发展的体制机制，统筹集中资金，支持制造业高质量发展。

（三）优化营商环境。充分发挥企业主体作用，激发和保护企业家精神和工匠精神，落实企业家参与涉企政策制定制度，充分发挥商协会作用，支持商协会开展重大问题研究、协助行业管理、推动行业交流合作等工作。常态开展“四送一服”行动，逐步打造惠企政策直通车，推动政策及时精准落地。构建亲清政商关系，推行顶格服务企业机制，对企业服务做到“好时不扰、难时出手”，主动热情周到服务。

（四）建立倒逼机制。发挥“亩均论英雄”改革牵引作用，全面推行工业企业亩均效益评价，依法依规落实用地、用能、创新要素与亩均效益绩效挂钩政策，推动资源要素向产出效益高的行业倾斜。开展闲置建设用地、工业低效土地全域治理，以单位工业增加值能耗控制目标倒逼能耗、碳耗资源配置，推动产业体系、生产方式和产品结构的优化。

（五）加强考核评价。建立“赛马”机制，每年对各乡镇、县经开区当年度制造业综合发展情况进行考核评价，盘点收获、总结经验，对考核排名靠后的进行通报、约谈。具体实施办法由县经济和信息化局会同有关部门研究制定。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室。

枞阳县人民政府办公室

2022年5月12日印发
