



## 铜陵市人民政府办公室关于印发铜陵市 2021 年度地质灾害防治方案的通知

办〔2021〕30 号

县、区人民政府，市政府各部门，各有关单位：

经市政府同意，现将《铜陵市 2021 年度地质灾害防治方案》印发给你们，请认真组织实施。

铜陵市人民政府办公室

2021 年 5 月 17 日

（此件公开发布）



## 铜陵市 2021 年度地质灾害防治方案

为切实做好 2021 年度地质灾害防治工作，维护人民群众生命和财产安全，根据国务院《地质灾害防治条例》及《安徽省地质灾害防治管理办法》规定，结合我市实际，特制定本方案。

### 一、2021 年度地质灾害趋势预测

根据气象预测，预计 2021 年汛期（5—9 月）降水总量约 620~800mm，较常年正常或者偏少，梅雨期降水正常偏少，6 月中旬入梅，7 月上旬后期出梅，即入梅、出梅正常偏早。梅雨期内有一段降水集中期，部分地区可能出现局地短时内涝。夏季平均气温正常略偏高，高温日数正常略偏多。

我市山区较多，地形复杂，构造发育，地质灾害隐患分布广泛，近几年台风、强降雨等异常天气频繁出现。预计 2021 年地质灾害总体趋势接近常年，局部地区可能加重。灾害类型将以滑坡、崩塌为主，地面塌陷次之。地质灾害将主要发生在汛期，为重点防范期，城市建成区、义安区南部山区、枞阳县西南丘陵区及中北部山区，在汛期或冬季冻融期间，地质灾害将呈多发态势。

### 二、地质灾害防范重点

#### （一）重点防范对象

村（居）民聚居区、旅游区、矿区、学校、切坡地段、道路



## 铜陵市自然资源和规划局（市林业局）行政规范性文件

两侧、山坳沟谷和重要基础设施是地质灾害防范重点。经汛前调查，全市共有 31 处地质灾害隐患点，一县三区均有分布，其中枞阳县 17 处、铜官区 6 处、义安区 4 处、郊区 4 处。各县区地质灾害隐患点分布情况见下表：

铜陵市地质灾害隐患点分布情况一览表

类别	崩塌	滑坡	泥石流	采空塌陷	岩溶塌陷	小计
铜官区	1	-	-	2	3	6
义安区	-	3	-	-	1	4
郊区	1	3	-	-	-	4
枞阳县	11	5	1	-	-	17
合计	13	11	1	2	4	31

### （二）重点防范时段

2021 年我市地质灾害重点防范期确定为 5—9 月。鉴于近年来极端恶劣天气频发，冰雪冻融天气以及外界其他作用力的情况下也易引发地质灾害，因此，我市地质灾害的防范时段以汛期为主，同时密切关注极端恶劣天气引发的地质灾害发生。

滑坡、泥石流灾害极易受局地性、突发性、短时的强降水诱发，主要防范期为 5—9 月。集中强降雨或长时间连续阴雨时段及其过后的 2—3 天内是滑坡、泥石流地质灾害重点防范时段。

崩塌灾害除受局地性、突发性、短时的强降水诱发外，还受冬季冻融作用影响，多发生在切坡建房区域，需全年进行防范。



采空塌陷、岩溶塌陷受矿山开采活动影响明显，在时间上具有不确定性，需全年进行防范。

台风活动等其它极端异常天气时期，属动态地质灾害重点防范期。

全年要加强防范公路、矿山开采、削坡建房等人为活动引发的地质灾害。在地质灾害危险区内，禁止爆破、削坡、进行工程建设以及从事其他可能引发地质灾害的活动。

### （三）重点防范区域

#### 1. 滑坡、崩塌、泥石流地质灾害预防监测重点地段

重点监测地段为城市建成区、部分工矿区、枞阳县中北部山区（以钱铺镇、项铺镇为主）及西南部丘陵区（以枞阳镇、官埠桥镇为主）。

#### 2. 岩溶地面塌陷预防监测重点地段

重点监测地段为铜官区小街地区、狮子山社区先锋西村 71、91 栋—老粮站区域、新桥矿区新建村（朱冲、明月村）、西湖镇朝山村等区域。

#### 3. 采空塌陷预防监测重点地段

重点监测地段为铜官山铜矿采空区、狮子山铜矿（东狮子山、西狮子山、老鸦岭）采空区、狮子山老城区。对于往年已核销隐患点，仍需注意防范，在汛期加强巡查。对已完成工程治理的隐患点，做好治理工程的维护保养和管理。



### 4. 2021 年度地质灾害隐患点治理任务

按照地质灾害防治工作“党委领导，政府主导，社会力量和市场机制广泛参与”及“属地管理、分级负责”的原则，积极向上申报资金补助，推进中央、省级项目实施，加强项目质量控制、资金使用和过程管理，确保综合治理措施取得成效。组织开展枞阳县官埠桥镇黄华团庄滑坡、枞阳县钱铺镇麻里边山滑坡治理工程。年内确保完成 3—4 处隐患点的核查销号工作。

### 三、防治措施

#### （一）防范措施

**1. 岩溶塌陷：**矿山企业加强矿区水文地质研究，控制疏排地下水的强度，对进水通道进行局部注浆或帷幕灌浆处理；修建地表防渗设施，防止地表水与地下水沟通；采用埋桩法、上漆法等简易监测手段对可能发生塌陷区域内的房屋、地表开展定期监测，及时发现塌陷前兆；开展岩溶塌陷风险评估，为预测提供科学依据。

**2. 采空塌陷：**矿山优化采矿方案，及时充填采空区；在采空区移动带范围内采用埋桩法、上漆法等简易监测手段对房屋、地表开展定期监测。

**3. 滑坡：**发现滑坡征兆后，立即对滑坡体区域及周边地区开展监测，主要对地面变形及建筑物变形现象进行监测。监测方法有埋桩法、上漆法及人工定期巡查，指定专人负责观测并做好



记录，若发现地面及建筑物变形加剧，及时向相关部门报告。

**4. 崩塌：**对崩塌体及受影响建筑物开展监测，监测坡体岩石变形迹象。

### （二）治理措施

**1. 岩溶塌陷：**发生岩溶塌陷后，及时填堵塌陷坑，封闭塌陷区，周边树立警示标志，开展岩溶塌陷地质灾害勘查，查明塌陷区地质环境条件，岩溶塌陷地质灾害的特征、危害、成因、机理、稳定状态和发展趋势、影响范围及岩溶塌陷形成原因。在此基础上对受威胁的人员、建筑物采用搬迁安置、工程加固等措施，降低人员伤亡和财产损失。

**2. 采空塌陷：**撤离受威胁的人员及生产设备，封闭塌陷区，周边树立警示标志，回填塌陷坑，加强人工巡查并做好记录，发现新的险情及时上报相关部门组织调查。

**3. 滑坡：**撤离受威胁的人员，加强人工巡查并做好记录，封闭滑坡影响区域，周边树立警示牌，开展滑坡地质灾害勘查，查明滑坡的地质背景条件、规模、滑坡体结构及岩土物理力学性质，分析滑坡成因，评价稳定性，预测滑坡发展趋势，提出滑坡治理意见。在此基础上通过工程措施加固坡体。

**4. 崩塌：**撤离受威胁的人员，加强人工巡查并做好记录，封闭崩塌影响区域，周边树立警示牌，开展崩塌灾害勘查。

## 四、工作要求





### （一）加强组织领导

县区政府要切实加强组织领导，统筹推进地质灾害防治各项措施落实。一是落实管理机制。坚持“分级负责，属地管理”原则，建立健全“党委领导、政府主导、部门协同、社会参与、法治保障”的社会化、扁平化防治工作新格局，强化分级负责的政府责任体系，全面落实政府主导、行业共治、全民参与的防治管理机制。二是做好顶层设计。组织编制好年度地质灾害防治方案、年度计划和应急预案，加强风险源头管控与综合治理。三是完善制度体系。持续推进地质灾害防治组织管理体系、群测群防体系、技术装备体系、培训演练体系、人才队伍体系、资金保障体系建设，将地质灾害防治工作纳入地方年度绩效考核体系，落实财政投入保障机制，建立完善与经济社会发展相适应的地质灾害防治制度体系。

### （二）明确工作责任

各有关部门要按照职责分工，密切配合，构建齐抓共管的工作格局，共同做好地质灾害防治工作。

市自然资源和规划局负责全市地质灾害防治的组织、协调、指导和监督工作，负责地质灾害的预防和治理。组织开展地质灾害调查评价及隐患的普查、详查、排查，开展群测群防、专业监测和预报预警等工作，开展地质灾害工程治理工作，承担地质灾害应急救援的技术支撑工作。



## 铜陵市自然资源和规划局（市林业局）行政规范性文件

---

市应急局组织指导协调地质灾害应急救援，承担市应对较大地质灾害指挥部工作；组织编制市突发地质灾害专项应急预案，综合协调应急预案衔接工作，组织开展应急预案演练。

市发展改革委指导县区依法加强地质灾害易发区内各类建设项目的审批管理，科学规划灾后重建项目，参与重大地质灾害工程治理项目的论证和立项。

市教体局负责加强对威胁校舍安全地质灾害隐患的排查、监测与治理。

市经济和信息化局负责督促各类生产矿山企业做好地质灾害隐患排查、监测与治理。

市财政局负责市级地质灾害防治资金安排、下达，会同主管部门做好经费使用的监督管理，参与地质灾害工程治理项目的论证、设立。

市住房城乡建设局负责做好建设工程领域地质灾害防治工作，切实执行建设项目地质灾害危险性评估和地质灾害防治工程“三同时”制度。

市交通运输局依法加强公路交通工程建设地质灾害防治，负责公路沿线边坡及周边地质灾害隐患排查、监测和治理。

市文化旅游局负责督促景区景点管理单位做好旅游区内的地质灾害防治工作。

市水利局依法加强水利设施地质灾害防治，负责对危及水





## 铜陵市自然资源和规划局（市林业局）行政规范性文件

库、山塘、水电站安全的地质灾害隐患进行巡查、检查和监测、治理，督促水利、水电工程施工引发地质灾害隐患的责任人实施工程治理。

市气象局负责地质灾害气象预报预警工作，会同市自然资源和规划局等部门及时发布地质灾害气象预报预警信息，地质灾害气象预警等级在蓝色预警及以上的，通过手机短信、电话、传真直接向有关部门及责任人发布。

铜陵有色公司、铜化集团等单位要切实负起责任，做好各自矿区范围内的地质灾害防治工作。

其他相关部门要按照职责分工，做好相关领域地质灾害防治的组织实施工作。

### （三）完善治理机制

严格执行地质灾害监测、警示、公告、危险评估、汛期值班巡查、信息速报月报等工作制度。按照《铜陵市突发地质灾害应急预案》要求，建立应急工作机制，落实应急救援物资、设备、资金、人员，确保灾害发生时能够有序、高效地开展救援工作。建立全市联动、布局合理、群测群防、群专结合的地质灾害监测网络。在划定的地质灾害易发区内进行工程建设，必须进行地质灾害危险性评估，严格审批新建住宅以及爆破、削坡和从事其他可能引发地质灾害的活动，从源头上控制或减少人为诱发地质灾害的发生。对已发生和造成危险的建设工程，要依据“谁诱发、



谁治理”的原则，督促责任单位和责任人负责治理。

### （四）加大投入力度

县区政府要将地质灾害调查、搬迁治理、群测群防等地质灾害防治工作经费列入年度财政预算，并逐年增加投入。要结合村镇规划编制工作，利用移民搬迁、危房改造、新农村建设、土地整治等政策，积极推进重要地质灾害点的搬迁治理进程，进一步推动地质灾害防治由被动防范向主动避灾转变。

### （五）夯实基层防灾能力

建立以乡镇为单元、以行政村为网格的“四位一体、网格管理、区域联防、绩效考核”网格化管理体系，将全市 31 处重点监测点纳入网格化管理范围。面向全社会开展多形式的防灾减灾知识科普宣传，针对各级行政管理人员、技术支撑人员、应急救援人员及群测群防人员等进行地质灾害防治知识培训，针对受威胁群众开展防灾应急演练，加强基层防灾备灾体系和能力建设，全面提高风险防御和应急处突能力。

### （六）加强监督监测

严格执行汛期地质灾害值班、巡查制度。市自然资源和规划局要做好汛期地质灾害防治值班工作，保证有关地质灾害防治信息的上传下达；加强对地质灾害隐患点、重要防御区段的巡查工作。汛期巡查一般不少于 3 次，重要时段（如特大暴雨）要加密巡查。县区政府和相关责任单位应与同级自然资源和规划部门相



互通报地质灾害隐患点、灾情及防治情况，共同做好地质灾害防治工作。

### （七）提升防御工程标准

以最大限度减少受灾害威胁人员为目标，提高重点地区和重点部位防御工程标准，科学设计防范措施。根据轻重缓急原则，集中必要财力实施工程治理或排危除险，特别是要加大力度开展人口聚集区的工程治理与避险移民搬迁。进一步加强各类地质灾害防治项目质量控制、资金使用和过程管理，确保综合治理措施取得实效。

### （八）建立奖惩机制

将地质灾害防治工作纳入县区政府年度重点工作目标考核。市地质灾害防治工作领导小组将于年底组织地质灾害防治工作目标考核，并将考核结果报送市党政机关目标管理考核委员会办公室。

附件：铜陵市 2021 年度地质灾害隐患点一览表



附件

## 铜陵市 2021 年度地质灾害隐患点一览表

序号	灾害位置	灾害类型	隐患点等级	稳定程度	防治措施	防治责任单位	防治责任人
1	铜官区小街地区	岩溶塌陷	小	基本稳定	群防群测	铜陵有色公司 铜官区政府	胡新付 汪志祥
2	铜官区露采新村 105 栋	崩塌	小	不稳定	群防群测 工程治理	铜官区政府	汪志祥
3	铜官区狮子山社区先锋西村 71、91 栋—老粮站	岩溶塌陷	中	基本稳定	群防群测 工程治理	铜官区政府	汪志祥
4	铜官区朝山村	岩溶塌陷	小	不稳定	群防群测	铜官区政府	汪志祥
5	铜官山铜矿采空区	采空塌陷	小	基本稳定	群防群测	铜陵有色公司	胡新付
6	铜官区狮子山铜矿东、西狮子山、老鸦岭采空区	采空塌陷	小	基本稳定	群防群测	铜陵有色公司	胡新付
7	郊区大通镇佘家村石岭铅锌矿排土场	滑坡	小	基本稳定	群测群防	郊区政府	俞茂进
8	郊区白鹤铁金矿三工区	滑坡	小	基本稳定	群防群测	郊区政府	俞茂进
9	郊区桥南办古圣窑墩小区	滑坡	小	稳定	群测群防	郊区政府	俞茂进
10	郊区大通镇金华村倪先寿户	崩塌	小	不稳定	群测群防	郊区政府	俞茂进



## 铜陵市自然资源和规划局（市林业局）行政规范性文件

序号	灾害位置	灾害类型	隐患点等级	稳定程度	防治措施	防治责任单位	防治责任人
					搬迁避让		
11	义安区钟鸣镇新联村河东组	滑坡	小	不稳定	群测群防 搬迁避让	义安区政府	陶芳
12	义安区东联乡永丰村	滑坡	小	稳定	群测群防	义安区政府	陶芳
13	义安区天门镇五峰村五峰山	滑坡	中	不稳定	群测群防 搬迁避让	义安区政府	陶芳
14	新桥矿业公司	岩溶塌陷	小	不稳定	群测群防 工程治理	铜化集团公司	陈彬
15	枞阳县枞阳镇长安村留庄	崩塌	小	不稳定	群测群防 工程治理	枞阳县政府	张马寅
16	枞阳县枞阳镇石矾头居委会 石矾头居委会1号	崩塌	小	基本稳定	群测群防	枞阳县政府	张马寅
17	枞阳县枞阳镇湖滨居委会轮 窑厂宿舍	崩塌	小	基本稳定	群测群防 工程治理	枞阳县政府	张马寅
18	枞阳县枞阳镇金宜宾馆北侧	崩塌	小	稳定	群测群防	枞阳县政府	张马寅
19	枞阳县枞阳镇石岭村居委会陈洼	崩塌	小	稳定	群测群防	枞阳县政府	张马寅
20	枞阳县枞阳镇下枞阳居委会小桥圩	崩塌	小	稳定	群测群防	枞阳县政府	张马寅
21	枞阳县枞阳镇百胜家具城后侧山体	崩塌	小	稳定	群测群防	枞阳县政府	张马寅
22	枞阳县官埠桥镇黄华村团庄	滑坡	小	不稳定	群测群防	枞阳县政府	张马寅



## 铜陵市自然资源和规划局（市林业局）行政规范性文件

序号	灾害位置	灾害类型	隐患点等级	稳定程度	防治措施	防治责任单位	防治责任人
					工程治理		
23	枞阳县官埠桥镇团山村城冲组	滑坡	小	不稳定	群测群防	枞阳县政府	张马寅
24	枞阳县官埠桥镇宋马村青山	泥石流	小	基本稳定	群测群防 搬迁避让	枞阳县政府	张马寅
25	枞阳县钱铺镇鹿狮村麻元组	滑坡	小	不稳定	群测群防	枞阳县政府	张马寅
26	枞阳县开发区连湖村鲍庄组	崩塌	小	稳定	群测群防	枞阳县政府	张马寅
27	枞阳县开发区连湖村丁庄组	崩塌	小	稳定	群测群防	枞阳县政府	张马寅
28	枞阳县项铺镇柳西村周庄组	滑坡	小	基本稳定	群测群防	枞阳县政府	张马寅
29	枞阳县白梅乡黄石村山前组	滑坡	小	不稳定	群测群防 搬迁避让	枞阳县政府	张马寅
30	枞阳县汤沟镇农庄村肖庄组	崩塌	小	基本稳定	群测群防 工程治理	枞阳县政府	张马寅
31	枞阳县雨坛乡高峰村同咀组	崩塌	小	稳定	群测群防	枞阳县政府	张马寅